

INDICADORES DE PERIODISMO Y DEMOCRACIA EN AMERICA LATINA

Fernando J. Ruiz

Internet está creciendo como herramienta para la defensa de la libertad de prensa.

El uso arbitrario de la publicidad oficial es una práctica cada vez más denunciada, por lo que están comenzando a recorrer la región nuevos criterios, más transparentes, para cambiar esas actitudes históricas de quiénes regulan el uso de los fondos públicos.

Se mantiene con igual o mayor nivel la confrontación abierta y frontal de varios gobiernos con los medios de comunicación, más allá de las diversas posturas ideológicas.

En la medida en que medios principales del país profesionalizan su cobertura en las provincias, es posible que crezca la conflictividad hacia la prensa.



**LAS PEORES ZONAS
PARA EJERCER EL PERIODISMO
DURANTE EL SEGUNDO
SEMESTRE DEL 2008**

INDICADORES DE PERIODISMO Y DEMOCRACIA EN AMÉRICA LATINA

SEGUNDO SEMESTRE 2008

Por Fernando J. Ruiz

- ✓ Internet está creciendo como herramienta para la defensa de la libertad de prensa. En Cuba, algunos blogs se abren lentamente paso. En México, los diarios más acosados citan los comentarios de sus lectores como fuente para decir lo que ellos no pueden decir. Y la oferta informativa creciente de medios online sirve para limitar la censura en los medios tradicionales. De todos modos, los periodistas digitales tienen mucha menos influencia en la vanguardia periodística latinoamericana que sus colegas de Europa del Este, Asia o África.
- ✓ El uso arbitrario de la publicidad oficial es una práctica cada vez más denunciada, por lo que están comenzando a recorrer la región nuevos criterios, más transparentes, para cambiar esas actitudes históricas de quiénes regulan el uso de los fondos públicos. En Uruguay, Chile y Costa Rica es donde el uso de esa práctica arbitraria es más reducida, y precisamente en esos lugares es donde están comenzando a construirse esos criterios nuevos y más transparentes de distribución de esos fondos. En Chile, la Comisión Especial sobre Libertad de Expresión y Medios de Comunicación de la Cámara de Diputados finalizó un dictamen en el que solicita “establecer un sistema transparente y objetivo de subsidios, centrados en la creación y mantención de nuevos medios de comunicación que aseguren el pluralismo, la diversidad y las manifestaciones de las identidades regionales y locales” y también “establecer, en materia de avisaje, que una determinada cuota de cada avisador deberá distribuirse entre medios más vulnerables”. Este criterio puede expandirse por toda la región.
- ✓ La definición de nuevos marcos regulatorios en la región para los medios audiovisuales todavía se realiza de acuerdo a procedimientos poco transparentes. Existe una sobrerrepresentación en esos debates de las empresas más grandes, frente a los potenciales nuevos actores que pueden ingresar a ese escenario. Varios gobiernos solo entienden a esos grandes grupos como los reales interlocutores para la definición del nuevo marco regulatorio.
- ✓ Se mantiene con igual o mayor nivel la confrontación abierta y frontal de varios gobiernos con los medios de comunicación, más allá de las diversas posturas ideológicas. Los medios no encuentran una forma eficaz de responder a las críticas de que son actores políticos interesados.
- ✓ En los cuatro países con más polarización ideológica a nivel de discurso (Venezuela, Bolivia, Ecuador y Nicaragua), durante este segundo semestre del 2008 la tensión en el campo de los medios de comunicación se ha agravado pues en dos países hubo elecciones (Nicaragua y Venezuela), y en los otros dos diferentes referéndums (Bolivia y Ecuador). Las situaciones más graves han ocurrido en Bolivia, donde un periodista oficialista fue brutalmente asesinado.
- ✓ El discurso sobre la apertura en Cuba no tiene ninguna expresión concreta en la política hacia la prensa. Los medios oficiales siguen tan cerrados como siempre a cualquier discurso alternativo, las más de dos decenas de periodistas disidentes siguen detenidos, y las ocasionales voces que son toleradas por la Seguridad de Estado del régimen no difieren de las que, periódicamente, ha tolerado con el objetivo de dar una imagen de mayor libertad. La edición de publicaciones alternativas sigue estando prohibida.
- ✓ En la medida en que medios principales del país profesionalizan su cobertura en las provincias, es posible que crezca la conflictividad hacia la prensa. Durante este segundo semestre en Paraguay, periodistas del diario *Última Hora* fueron amenazados por su investigación sobre el comercio ilegal en Ciudad del Este. La profesionalización de los periodistas en zonas donde el estado de derecho es muy precario, a la vez que aumenta las posibilidades de mejora para esa comunidad, puede generar más conflictividad hacia la prensa. (Escuchar entrevista a periodista Andrés Colman en Alerta de Prensa de Hernán Alberro)

✓ El desborde de la violencia en México encuentra a los periodistas sin una estrategia eficaz para responder a semejante flagelo. La estrategia de realizar coberturas comunes para protegerse entre sí, no parece estar funcionando. En México está creciendo, no solo el asesinato, sino también la desaparición de periodistas. Para México, y para la gran cantidad de países de la región donde el crimen organizado se ha convertido en un problema central, es necesario retirarse de una cobertura directa, donde algunos periodistas en forma temeraria intentan revelar la trama de los grupos criminales y están expuestos, sin protección alguna, a la violencia descomunal de las mafias. Se requiere

desarrollar formas de cobertura indirecta, en la que el esfuerzo periodístico está centrado en el análisis y radiografía de las causas por las cuáles el Estado es tan débil para combatir el crimen organizado. Esta estrategia indirecta es también más eficaz para contribuir a que las sociedades erradiquen las mafias, y es mucho menos peligrosa para los periodistas. De poco sirve revelar la estructura de un cartel del narcotráfico, dado que ese cartel luego será reemplazado por otro. Lo importante es que el periodismo se convierta en una fuerza de reforma estructural de esas sociedades para que el crimen organizado pueda ser combatido por las instituciones que corresponda.

DEFINICIÓN DE CATEGORÍAS

Zonas negras. La legislación prohíbe el ejercicio de la libertad de prensa y el Estado es suficientemente eficaz para hacerla cumplir.

Zonas rojas. La ley protege el ejercicio de la libertad de prensa, pero no el Estado hasta el punto de que el periodismo está en inmediato riesgo físico. Toda zona en que un periodista fue asesinado en el último año, o existen amenazas creíbles de muerte, está incluida en esta categoría.

Zonas marrones. La ley protege el ejercicio del periodismo, pero su ejercicio suele generar represalias severas, como intimidación, hostigamiento o despido, desde el estado o desde grupos privados. No están en probable e inmediato riesgo de vida quienes ejercen el periodismo.

Zonas amarillas. La ley protege el ejercicio del periodismo y no existe situación de represalia severa. Existen leyes mordaza, pero no prácticas mordaza. Pero existen leyes mordaza que podrían ser utilizadas para limitar el ejercicio del periodismo. Estas son: delito de desacato, la pena de cárcel para los delitos contra el honor, la colegiación obligatoria de periodistas, reglamentaciones de medios de comunicación con finalidades restrictivas para los contenidos o para el surgimiento de nuevas formas de propiedad.

Zonas verdes. Existen prácticas mordaza, pero no leyes mordaza. Estas pueden ser: asignación de la publicidad oficial con criterios favoritistas; la asignación de las licencias de radio y televisión con criterios favoritistas; la acción obstruccionista de oficinas públicas y organismos de control para cercenar el ingreso de nuevos medios, comerciales o no comerciales; una jurisprudencia generalizadamente hostil. Por parte del sector privado, también puede haber prácticas mordaza, como la de abusar de la posición dominante en un mercado para inhibir la competencia.

Zonas violetas. Existen leyes mordaza y prácticas mordaza.

Zonas azules. No hay ni leyes mordaza ni prácticas mordaza.



- Referencias de Colombia:**
1. Magdalena
 2. César
 3. Norte de Santander
 4. Santander
 5. Arauca
 6. Boyacá
 7. Cundinamarca
 8. Huila
 9. Tolima
 10. Meta
 11. Caquetá
 12. Amazonas
 13. Putumayo
 14. Nariño
 15. Cauca
 16. Valle del Cauca
 17. Chocó
 18. Córdoba
 19. Antioquia

ARGENTINA

Zona marrón. San Luis tiene sus principales medios controlados por el poder provincial. Los medios de Santa Cruz, Formosa y La Rioja tienen enorme dependencia de publicidad oficial. El partido de Merlo tiene posiblemente la prensa más restringida del Gran Buenos Aires.

Zona violeta. El resto del país. A nivel nacional, Argentina mantiene leyes mordaza como la penalización del delito de calumnias e injurias y tiene muy abundantes prácticas mordaza.

CHILE

Zona amarilla. Tiene sanciones penales para periodistas, pero no tiene prácticas mordaza graves.

BOLIVIA

Zona roja. Distrito La Paz: Fue asesinado un periodista radial en Pucarani, Distrito de La Paz, en abril del 2008.

Zona marrón. La polarización social ha producido un notable incremento de las agresiones a los periodistas. Según la ANP, alrededor de un centenar de periodistas fue agredido “por militantes o simpatizantes del Gobierno y de la oposición”.

GUYANA

Zona violeta. Existen prácticas y leyes mordaza.

ECUADOR

Zona marrón. Todo el país. El periodismo se realiza en un contexto muy polarizante que lo condiciona severamente. Dos periodistas fueron detenidos durante el segundo semestre, quebrando una tendencia en todo el continente a evitar el encarcelamiento de periodistas por delitos contra el honor.

PARAGUAY

Zona Roja. Itapúa: Fue asesinado un periodista en el 2007 y otro fue baleado. Amambay: se mantiene la peligrosidad para el periodismo. Canindeyú: en la ciudad de Curuguaty fueron baleados un periodista y su mujer, la que resultó muerta.

Zona violeta. El resto del país pues a nivel nacional hay leyes y prácticas mordaza. La llegada después de más de sesenta años de otro partido político al gobierno permite esperar cambios en la relación con la prensa.

PERU

Zona roja. Cajamarca: asesinaron un periodista el 17 de marzo del 2007. Loreto: El 8 de febrero del 2008 la casa de un periodista fue baleada y también hubo amenazas a otras periodistas y a la corresponsal del IPYS. Ancash: Una turba, liderada por dos alcaldes, ingresó a una radio para agredir a un periodista. Durante el 2007 también hubo mucha conflictividad. San Martín: Fue asesinado un periodista en marzo del 2007 y dirigentes comunitarios amenazaron a varios periodistas durante el 2008. Uyacali: el 20 de enero fue baleado un periodista que resultó ileso. Periodista de Pucallpa se exilia. Ayacucho: en septiembre del 2008 un periodista fue amenazado por denunciar el cultivo ilegal de coca.

Zona marrón. Cusco: varios periodistas amenazados por denuncias contra la alcaldesa (IPYS) y en octubre del 2008 una radio fue destruida por manifestantes. Puno: alta hostilidad de funcionarios públicos contra periodistas.

Zona violeta. Todo el resto del país, pues tiene leyes mordaza como el desacato y sanción penal para los delitos contra el honor. También tiene prácticas mordaza.

MEXICO

Zona roja. Oaxaca: durante el último semestre del 2007 fueron asesinados un distribuidor de un diario y dos de sus voceadores, tras lo cual la redacción de esa edición del istmo del Imparcial de Oaxaca renunció en masa. El 7 de abril del 2008 fueron asesinadas dos periodistas de una radio comunitaria indígena. El 25 de octubre de 2008, otro periodista fue secuestrado y torturado. Tamaulipas: el 5 de febrero de 2008 fue asesinado un periodista. Nueva León: Están desaparecidos dos periodistas desde mayo del 2007. Veracruz: fueron asesinados dos periodistas en el segundo semestre del 2006, y balearon a otro periodista en enero del 2008. Baja California: Si bien no ha habido agresiones mortales a los periodistas en los últimos dos años, es tan alto el nivel de violencia criminal que la situación del periodismo es muy precaria. Chihuahua: asesinaron a un periodista en agosto del 2006. En enero de 2008 un periodista se fue al exilio por amenazas de muerte creíbles. El 23 de junio de este año fue asesinado otro periodista. El 13 de noviembre fue asesinado Armando Rodríguez, periodista de El Diario, de Ciudad Juárez. Michoacán: desapareció un periodista en noviembre del 2006 y asesinaron a otro el 8 de diciembre de 2007. El 12 de febrero desapareció un periodista y en octubre del 2008 fue asesinado Miguel Angel Villagómez, Editor de Noticias de Michoacán. Guerrero: asesinaron

a un periodista en segundo semestre del 2006 y a otro en el primer semestre del 2007. Tabasco: desapareció un periodista en el primer semestre del 2007 y fue asesinado el periodista Alejandro Fonseca, en Villahermosa, el 24 de septiembre del 2008. Sonora: fue secuestrado un asesinado un periodista en marzo del 2007. Estado de México: dos periodistas fueron asesinados el 7 de febrero del 2008. Colima: fue baleado un periodista el 21 de marzo de 2008. Sinaloa: Atentado con granadas a El Debate, de Culiacán, el 16 de noviembre de 2008.

Zona marrón. En el resto de los estados mexicanos, la generalización de la violencia conmovió el ejercicio del periodismo en todo el país.

COLOMBIA

Zona Roja. Bogotá: Un periodista fue golpeado en junio del 2009 y siguieron las amenazas e intimidaciones contra RCN. En el ranking de la FLIP está primera en las zonas con más denuncias de agresiones. Valle del Cauca: la FLIP señaló la existencia de una ola de amenazas a periodistas en la ciudad de Cali durante 2008. Santander: Continúan las amenazas e intimidaciones de paramilitares desmovilizados. Tolima: El primer semestre del 2008 se exiliaron varios periodistas y continúa la intimidación de la guerrilla sobre el periodismo. Atlántico: la FLIP señala varios municipios de riesgo extraordinariamente alto. Chocó: Se produjo un asesinato. Arauca: Se mantiene la intimidación de paramilitares y de la guerrilla. Caquetá: la FLIP señala varios municipios de riesgo extraordinariamente alto. Córdoba: la presencia del paramilitarismo es muy fuerte. Sucre: la FLIP lo señala como uno de los municipios más riesgosos. Bolívar: Se exilió un periodista y hubo otros intimidados por denunciar corrupción municipal y relaciones con el grupo paramilitar denominado Aguilas Negras. Magdalena: la FLIP señala varios municipios de riesgo extraordinariamente alto. César: la FLIP señala varios municipios de riesgo extraordinariamente alto. Antioquía: la FLIP la señala como una de las zonas más peligrosas. Amazonas: la FLIP señala varios municipios de riesgo alto. Putumayo: la FLIP señala varios municipios de riesgo alto. Huila: El 9 de febrero fue asesinado un periodista. Meta: la FLIP la señala como una zona riesgosa. Boyacá: la FLIP señala varios municipios de riesgo alto. Cundinamarca: la FLIP señala varios municipios de riesgo alto. Norte de Santander: la FLIP señala varios municipios de riesgo alto. Cauca: la FLIP señala varios municipios de riesgo alto. Nariño: la FLIP la señala como una zona riesgosa.

Zona Marrón. La existencia de grupos armados ilegales en todo el territorio nacional hace que en todos los otros

departamentos exista una situación de enorme riesgo para el ejercicio del periodismo. La SIP señaló, en octubre del 2008, que se ha producido un “aumento de la polarización política”.

BRASIL

Zona roja. Alagoas: En enero del 2008 fue asesinado en Maceio un camarógrafo. San Pablo: Balearon a un periodista de televisión, y en octubre del 2008 le dispararon a otro con balas de goma. Rio de Janeiro. En mayo del 2008 milicias relacionadas con policías secuestraron y torturaron tres empleados del diario *O Dia* en la favela Batan, en Río de Janeiro. Amazonas. El *Diario do Amazonas* fue baleado en junio del 2008 supuestamente por investigar funcionarios municipales. Brasilia. Balearon a un periodista en el último semestre del 2007. Pará Incendiaron la casa de un periodista en julio del 2008. Santa Catarina mantiene su peligrosidad según el ranking de FENAJ. Mato Grosso mantiene su peligrosidad según el ranking de FENAJ.

Zona violeta. El resto del país. Brasil tiene sanción penal para los delitos contra el honor, tiene colegiación obligatoria (suspendida provisoriamente), y tiene prácticas mordaza. Durante el 2008 hubo sucesivas decisiones judiciales para restringir la labor informativa y las elecciones municipales y regionales de ese año hubo agresiones a la prensa en varios estados.

VENEZUELA

Zona roja. Bolívar: Columnista de *El Correo del Caroní* fue baleado en septiembre del 2008.

Zona marrón. Todo el país. El periodismo se realiza en un contexto muy polarizante que lo condiciona severamente. Durante el segundo semestre del 2008 esa situación se agravó por las elecciones de noviembre de ese año.

CUBA

Zona negra. Todo el país. La libertad de prensa está bloqueada desde la misma Constitución. En su artículo 53 establece: “Se reconoce a los ciudadanos libertad de palabra y prensa conforme a los fines de la sociedad socialista. (...)”. Y en el artículo 62 expresa: “Ninguna de las libertades reconocidas a los ciudadanos puede ser ejercida contra lo establecido en la Constitución y las leyes, ni contra la existencia y fines del Estado socialista, ni contra la decisión del pueblo cubano de constituir el socialismo y el comunismo. La infracción a este principio es punible”. En los textos de las sentencias penales contra los periodistas que fueron condenados en el 2003 a condenas hasta 28 años de prisión queda comprobado el

carácter ilegal que tiene el ejercicio de la libertad de prensa en Cuba.

HAITI

Zona roja. Durante el 2007 hubo tres asesinatos de personas vinculadas a medios de comunicación. En noviembre del 2007 balearon una radio en Puerto Príncipe. La situación ha mejorado sustancialmente, pero el riesgo todavía existe.

REPÚBLICA DOMINICANA

Zona roja. Durante el 2006 asesinaron a dos periodistas, en el primer semestre del 2008 balearon el auto de otro periodista y en agosto del mismo año fue asesinado otro.

EL SALVADOR

Zona roja. Fue asesinado un periodista en el segundo semestre del 2007.

GUATEMALA

Zona roja. Fueron asesinados dos periodistas en el 2007. Durante el 2008 fue asesinado otro periodista en mayo, y en agosto un muy destacado periodista fue agredido brutalmente.

PANAMÁ

Zona violeta. Tiene diversas leyes y prácticas consideradas mordaza para este informe.

COSTA RICA

Zona violeta. Tiene diversas leyes y prácticas consideradas mordaza para este informe.

NICARAGUA

Zona marrón. El gobierno sandinista de Daniel Ortega aumentó los niveles de polarización y la tensión social creció en el segundo semestre del 2008.

HONDURAS

Zona roja. Fue asesinado un periodista en el segundo semestre del 2007 y un abogado de periodista en diciembre de 2006.

URUGUAY

Zona amarilla. Tiene sanciones penales para periodistas y desacato, pero no tiene prácticas mordaza graves. El gobierno mandó al Congreso un proyecto para derogar el desacato y despenalizar la difamación y las injurias en temas públicos. En diciembre del 2008, el Senado aprobó un proyecto que deroga el desacato y despenaliza los delitos de opinión e información sobre funcionarios públicos. Resta la aprobación de la Cámara de Diputados.

Fuentes:

Este mapa está construido, sobre todo, en base a las alertas, informes, comunicados y newsletters de las siguientes organizaciones internacionales y locales:

- Reporteros sin Fronteras (RSF)
- Comité de Protección de Periodistas (CPJ)
- Sociedad Interamericana de Prensa (SIP)
- Instituto de Prensa y Sociedad (IPYS)
- Intercambio Internacional por la Libertad de Expresión (IFEX)
- Knight Center for Journalism in the Americas
- Federación Internacional de Periodistas (FIP)
- Relatoría Especial para la Libertad de Expresión de la Organización de los Estados Americanos (OEA)
- Fundación para la Libertad de Prensa (Colombia)
- Freedom House
- Associação Nacional dos Jornais (ANJ)
- Federação Nacional dos Jornalistas (FENAJ)
- Observatorio Nacional de Medios de Bolivia
- Asociación Nacional de Prensa (Bolivia)
- Probidad (El Salvador)
- Foro de Periodismo Argentino (FOPEA)
- Asociación Nacional de Periodistas del Perú (ANP)
- Asociación de Prensa Uruguaya (APU)
- Asociación de Periodistas de El Salvador (APES)
- Agencia Centro de Reportes Informativos de Guatemala (CERIGUA)
- Sindicato de Periodistas del Paraguay
- Foro del Periodismo de Paraguay (FOPEP)
- Infocracia (Venezuela)
- Sindicato Nacional de Trabajadores de Prensa (Venezuela)
- Centro Nacional de Comunicación Social en México (CENCOS)
- Article 19-México
- Centro de Periodismo y Ética Pública en México (CEPET).



Av. Roque Sáenz Peña 628 piso 2° Of. R
C1035AAO Buenos Aires, Argentina
Tel/fax: (54-11) 4343-1447
centro@cadal.org
www.cadal.org

El Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL), con sede central en Buenos Aires, Argentina, y una representación en Montevideo, Uruguay, es una fundación privada, sin fines de lucro y apartidaria.

CADAL integra el Network of Democracy Research Institutes (NDRI), es un Instituto Asociado al Proyecto Plataforma Democrática y ha recibido tres premios internacionales por su labor: 2005 Templeton Freedom Award Grant for Institute Excellence, 2005 Francisco De Vitoria Prize for Ethics and Values y 2007 Francisco Marroquin Prize for Student Outreach.

La misión del Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina consiste en promover:

- el fortalecimiento de la democracia y la vigencia del estado de derecho;
- la implementación de políticas públicas que favorezcan al progreso económico, social e institucional;
- la integración regional y su apertura al comercio mundial;
- la promoción internacional de los derechos humanos.



UNIVERSIDAD
AUSTRAL
FACULTAD DE COMUNICACIÓN

Avda. Juan de Garay 125
(C1063ABB) Buenos Aires, Argentina
Tel: (54-11) 5921-8000

La Facultad de Comunicación de la Universidad Austral es un espacio académico dedicado a buscar la excelencia en la enseñanza y la investigación de la comunicación, tanto a nivel de grado como de posgrado. Está ubicada en la ciudad de Buenos Aires, en Argentina (www.austral.edu.ar).



ACERCA DEL AUTOR

Fernando Javier Ruiz

Fernando.Ruiz@fci.austral.edu.ar

Profesor del Seminario de Periodismo y Democracia, y de Historia y Cultura de la Comunicación, en la Facultad de Comunicación de la Universidad Austral.

Doctor en Comunicación Pública por la Universidad de Navarra. Licenciado en Ciencias Políticas, Universidad Católica Argentina (UCA).

Autor de los libros:

- *Otra grieta en la pared: informe y testimonios de la nueva prensa cubana*, 2003, CADAL y Konrad Adenauer Stiftung.
 - *Las palabras son acciones: historia política y profesional del diario La Opinión de Jacobo Timerman, 1971-77*, Perfil Libros, Buenos Aires, 2001.
 - *El señor de los mercados. Ambito Financiero, la City y el poder del periodismo económico*, El Ateneo, Buenos Aires, 2005.
- Coautor del libro *Prensa y Congreso: trama de relaciones y representación social*, Ediciones La Crujía, Buenos Aires, 2001.